

## 2 - The Road to Recovery

segunda-feira, 11 de janeiro de 2021 22:50

Japão deveria se tornar escudo contra comunismo  
Guerra da coreia foi importante

### 1 - A Mudança da Política Americana em Relação ao Japão

Ocupação durou até 1952

- primeira parte culpabilizava Japão e não queria ajudar muito na reconstrução - relatório Pauley
- Segunda parte EUA estava determinados a reconstruir o país e evitar o socialismo

Revolução Chinesa de 1948 foi um divisor de águas.

Economia era requisito para estabilidade política, o que fez Ocupação reverter algumas medidas anteriores

### Reparações

Proposta de Clifford Strike -- reparações menos severas do que sugeridas por Pauley

Proposta de Draper-Johnston mais leves ainda

Table 2.1. Successive reparation proposals  
(Unit: millions of yen in 1939 prices)

|                          | Date of Report                                       | Removals of:         |                    | Total |
|--------------------------|------------------------------------------------------|----------------------|--------------------|-------|
|                          |                                                      | Industrial Equipment | Military Equipment |       |
| Pauley proposal          | November 1946                                        | 990                  | 1,476              | 2,466 |
| Strike proposal          | March 1948                                           | 172                  | 1,476              | 1,648 |
| Draper-Johnston proposal | May 1948                                             | 102                  | 560                | 662   |
| Actual removal           | (before removals were stopped in the spring of 1949) |                      |                    | 180   |

Em 1949 confisco de equipamento parou

Negociações seriam bilaterais com os países da Ásia -- duraram até 1958 (Taiwan e Índia renunciaram às reparações).

Acabaram sendo bem leves.

### Dissolução das Zaibatsus

Relatório Kauffman -- criticava dissolução das zaibatsus e políticas de desconcentração da economia. Via como medidas socialistas e dificultavam crescimento econômico. "The work of irresponsible New Deal radicals".

Mas não era uma leitura correta - as medidas da Ocupação serviam para incentivar competição

1948 - redução para 100 em vez das 325 planejadas.

Todos os bancos foram poupados.

No fim, apenas 9 companhias foram dissolvidas/desconcentradas

### Interpretação da mudança na política

Por que essa mudança de tom tão repentina?

Howard Schonberger:

Cenário:

- o Queda dos nacionalistas na China
- o Ameaça de o mundo não conseguir absorver exportações americanas
- o Tensões EUA/URRS
- o Crise inflacionária no Japão

Fez a classe capitalista (que muito influenciava o governo americano) reavaliar 180° a política sobre as zaibatsus

Perpetuaram a classe capitalista mais ou menos como era antes

Robert Fearey:

Japoneses não tinham desdém ou raiva pelas zaibatsus, antes ou depois da guerra.

Ideia de economia competitiva e democrática não era muito compreendida ou valorizada no Japão - facilmente poderiam retornar aos monopólios hiperconcentrados, pouco democráticos e um retrocesso ao processo de reconstrução

Críticas a Fearey:

- Zaibatsus são fruto de Japão ser nação recentemente industrializada, e que não tinha autonomia tarifária até 1899 (devido a tratados com nações capitalistas), o que os empurrou para favorecer cartéis e oligopólios para se manterem competitivos.
- Japão teve um período democrático de 1912 a 1926, com clara definição das instituições e do papel do imperador, logo havia histórico democrático e ela vinha avançando aos poucos.

\*consultar Robert Scalapino - democracy and the Party Movement in Pre-war Japan - the failure of the first attempt

## 2 - Impedindo tendências inflacionárias

### A inflação pós-querra

Controlar a inflação era necessário para reconstruir país e evitar o socialismo  
Forte inflação logo após a guerra -- escassez de alimentos

The road to recovery 43

Table 2.2. Inflationary trend during the Occupation

|      |       | (Annual rate of increase)<br>% |
|------|-------|--------------------------------|
| 1945 | 3.5   |                                |
| 1946 | 16.3  | 365.7                          |
| 1947 | 48.2  | 195.7                          |
| 1948 | 127.9 | 165.3                          |
| 1949 | 208.8 | 63.2                           |
| 1950 | 246.8 | 18.2                           |
| 1951 | 342.5 | 38.8                           |
| 1952 | 349.2 | 1.9                            |

Note:  
The 1934-36 wholesale price index is taken as unity.  
Source: Martin Brendenheimer, "Inflation theories of the SCAP period," *HOPE*, vol. 7, No. 2, 1975, p. 137.

Além da economia destruída, custo da Ocupação também contribuía para inflação

### Preocupação do Governo Americano

Missão Young de 1948 -

Sugestão de câmbio fixo 300 yens/dollar para frear inflação e reformas regulatórias.

Mas isso reduziria muito o salário real e o consumo.

Ocupação queria conciliar estabilização econômica e aumento dos salários.

Único relatório externo rejeitado por inteiro por MacArthur

FED não gostou - era necessário um compromisso, e governo central americano limitou poderes de MacArthur.

Programa dos Nove Pontos (1948): na verdade extremamente similar ao que a Ocupação já vinha fazendo.

---

## 3 - Estabelecendo uma única taxa de câmbio

### A chegada do Sr Dodge

Novos Burocratas eram favoráveis ao programa de nove pontos

Dodge fez severo equilíbrio fiscal. Corte de vários subsídios.

Declarou taxa de câmbio a 360 yens/dollar e foi embora.

### O problema da taxa de câmbio

Taxas implícitas de câmbio (caso fosse feita arbitragem dos produtos exportados) variavam de 180 a 800 ienes \dolar em 1948.

Ocupação desejava normalizar comércio exterior japonês.

A taxa de importação, que era regulada, era 100 ienes \dolar.

Valor em dólar dos produtos importados era muito maior -- déficit.

Unificar a uma taxa apenas tinha dificuldade:

Produtos importados eram commodities que precisavam ser baratas (com yen forte), produtos exportados tinham eram industrializados e implicavam uma taxa de cerca de 400 ienes/dólar (yen fraco)

Se unificar, a quanto, quando, e ao longo de quanto tempo?

(Mas Dodge resolve isso sozinho)

Discussão na academia -- para determinar uma taxa de câmbio, é melhor errar pra cima ou para baixo? Não havia consenso

A decisão de Dodge a 360 ienes/dólar subvalorizava o iene.

### A Missão Shoup para a Reforma Fiscal

Relatório Shoup é usado décadas depois como referência de reforma fiscal no Japão.

Manter taxas progressivas, com equidade horizontal e autonomia regional

Governo era bastante centralizado desde a era Meiji.

Recomendações não foram implementadas, e o que foi, logo foi revogado após a saída da Ocupação.

---

## 4 - A Guerra da Coreia e suas Consequências

### A deflação Dodge

Economia não ia bem no fim da década de 40. Desemprego em alta, inflação diminuindo mas ainda alta.

Linha Dodge: balanço fiscal

Bancos comerciais comuns não tinham recursos para financiar a reconstrução - isso era feito pelo Banco Financeiro da Reconstrução (RFB)

Dissolve RFB -- gerava inflação -- e monta esquema alternativo para gerar moeda.

Acaba havendo deflação.

Bancos comerciais acabavam tendo que emprestar mais do que tinham: overloans.

Favorecia grandes conglomerados e concentração - zaibatsus.

### Impacto da Guerra da Coreia

No meio da década de 1940 economia japonesa estava estagnada.  
Polarização: Conservadores ganharam eleições de lavada ao mesmo tempo que sindicatos se alinhavam mais com o partido Comunista do que o de até então Partido Socialista.  
Com estopim da guerra em junho de 1950, Japão se torna instantaneamente uma grande base americana.  
Exército americano demandava muitos produtos - pagos em dólar.  
Indústria automobilística japonesa ganhou força nessa época, sendo impulsionada por reparos de veículos americanos.  
Japão recebeu 3,5 bilhões de dólares até 1955. Em vários anos foi mais da metade da receita de dólares.  
Reservas de divisas internacionais cresceram 4,5x.  
Margens de lucro dispararam nas indústrias mais demandadas.  
Inflação alta, mas não excessiva

---

## **5 - O Tratado de Paz**

### O Efeito da Psicologia de Guerra Fria

Contorno da guerra fria foi se definindo -- 1948 e 1949: Queda da Tchecoslováquia, Bloqueio de Berlim, Vitória de Mao, Armas Nucleares da URSS.  
Japão seria um escudo contra o comunismo, e para isso aceitava-se um acordo de paz bastante generoso.  
Política de contenção -- evitar efeitos dominós.  
1950 - Japão se prepara para acordo de paz com o Ocidente - que tinha discordâncias entre si.

### O Papel do Sr. Dulles para uma Paz em Separado

John Dulles monta conferência de países asiáticos para discutir relações com o Japão  
EUA acaba fazendo acordo de paz bilateral - exclui outros países, como comunistas  
Alguns japoneses se opõem -- não dava plena soberania ao país, já que mantinha tropas no território.  
É aprovado em 1952 - sem passar por nenhum parlamento, pois era acordo executivo

### Reações Japonesas

Exclusão da China ou União Soviética foi criticado. Queriam acordo de paz geral, não bilateral.  
Criticavam bases militares americanas.