

4 - The Role of the Government in the High-Growth Period

segunda-feira, 11 de janeiro de 2021 22:50

Governo foi ao longo dos anos de planejador a mero guia

1 - Planejamento geral pelo governo

"capitalismo de monopólio estatal" chamam alguns no pré-guerra

Acaba quando dissolvem zaibatsus e indústria militar

1947 - secretaria do planejamento de longo prazo + vitória do partido socialista

Logo revertido em 1948 - Yoshida conservador era contra planejamentos em geral.

Uma série de "planejamentos gerais" rascunhados e jogados fora

1948 a 1957 - 10 planos

Níveis diferentes de detalhe e objetivo. No começo mais controlar inflação, depois mais viabilidade econômica.

Não foram implementados

Cada vez menos se via necessidade conforme economia crescia por si só.

Planos vão se tornando diretrizes, e não planos de fato.

2 - Direção administrativa

A natureza da direção administrativa

É um método, não uma política. Uso de influência, conselhos e persuasão para firmas e indivíduos agirem de uma determinada maneira. Agentes do governo controlam aprovação de crédito, comércio, divisas internacionais, cartéis etc.

Não apenas por força - herança cultural de respeitar liderança governamental.

Burocratas migram aos setores privados antes de se aposentarem

Aconselham e orientam decisões de investimento - evitando supercapacidade do 'one-set'

Protegem firmas que superinvestiram

A indústria do aço como exemplo

Anos 50 e 60 - enorme expansão da indústria de aço

Possíveis problemas de superprodução

Promovem fusão de duas grandes empresas - criando a maior do mundo (oligopólio)

Outros tipos de direção administrativa

Lei de Congelamento de Preços -- como uma espada virgem, ameaça crível

Subsídio escondido -- dar permissões de importação de açúcar a estaleiros exportadores

3 - Redesignação de terras industriais

Razões para redesignação

Produtividade da terra para indústrias é muito maior do que para agricultura

Anos 70 - superprodução de arroz

Governo desapropriava e equipava com infraestrutura as terras de interesse industrial

Diminui custo das firmas privadas de fazer isso, governo arca para depois vender as terras por pouco custo.

A metodologia de planejamento para as redesignações

Critérios para definir quais e quantas áreas a serem redesignadas

Diminui nos anos 70 por preocupações ambientais

4 - Medidas de isenção fiscal especial para indústria

Carga tributária menor no Japão

Imposto corporativo no Japão era menor que nos outros países industrializados

Menos imposto no geral (em 1972 - 21,1% do PIB, contra 45,7% na Noruega e 28,1% nos EUA)

Baixo gasto militar e poucos programas sociais

Alta taxa de endividamento externo das empresas japonesas

Medidas de incentivo fiscal para empresas

Consenso: política fiscal como ferramenta de crescimento

Alta taxa de depreciação de certos equipamentos, deduções fiscais para exportadores, taxas reduzidas etc.

Alguns problemas analíticos sobre isenção fiscal

Questões:

1 - Em que medida as políticas fiscais afetaram o imposto corporativo efetivo?

2 - Qual a vantagem das grandes empresas sobre as pequenas em relação a estes incentivos?

3 - Qual foi o impacto disso sobre a exportação e empreendedorismo?

Medidas tornaram impostos corporativos mais regressivos

Efeitos sobre exportação são inconclusivos

5 - A política de juros baixos

Racionamento de crédito a juros baixos

Alta taxa de endividamento

"Direção por Janela": Banco do Japão sugeria janelas de taxas - aceita por todas instituições

Instituições então racionavam crédito quando a taxa era muito baixa. Favoreciam zaibatsus e empresas já com relacionamento.

Banco do Japão também 'sugeriu' quais fins créditos deveriam ter - e.g. discriminar contra créditos para especulação de terras.

Taxa de poupança da população

Baixa elasticidade de poupança com taxa de juros

Table 4.2. Cost and profit of banks - Japan-US comparison		
	Japan	US
Interest paid on loans	7.06%	5.61%
Cost for carrying deposits	6.52	3.98
Yield on deposits	4.12	3.80
Operating expenses	2.40	2.12
Profit margin	0.48	1.83

Source: Research Section on the Financial System, Bureau of Banking, Ministry of Finance. These ratio figures refer to the latter half of 1966.

Table 4.3. Relative shares of various categories of income in the national income distributed (selected years)			
	1951 (%)	1961 (%)	1970 (%)
Individual proprietors' income in agriculture, forestry & fisheries	22.7	11.3	4.9
Interest income received by individuals	1.4	4.8	7.8
Dividend income received by individuals	1.1	1.8	1.2

Source: Economic Planning Agency, annual Report on National Income Statistics 1970, pp.40-45. Years refer to fiscal years, from 1 April of the year indicated to 31 March of the following year.

Bancos japoneses operavam com baixa taxa de lucro (0,48% da tabela)

Política de juros do Japão era fixar a taxa a valor baixo (com racionamento) e contar com alta propensão de poupança da população

Banco do Japão é muito menos independente do governo do que o FED.

6 - Liberalização controlada dos fluxos de comércio e capital

Liberalização de Comércio

1964 - acordo internacional obriga a desfazer algumas políticas de proteção, mas indústria já era forte.

1960 - 1964 - primeira fase da liberalização de comércio

Reduções graduais de tarifas -- "Rodada Kennedy"

Começo 1970 - segunda fase

Liberalização da Entrada de capitais

Fortes pressões para entrada de capital americano
Governo tentava proteger indústrias domésticas
Até 1964 - restrição à saída de lucros de empresas estrangeiras
Estudaram infiltração de capital americano na Europa
Restrição a estrangeiros terem equity de firmas estabelecidas

7 - Subsídios a Água e Eletricidade

Uso entre as empresas é desigual

Table 4.5. Share of water and electricity costs in manufacturing industries
(Unit: %)

	For water	For electricity
Pig iron	0.74	0.55
Steel bars	0.66	0.87
Steel sheets	0.40	1.17
Cement	0.44	4.71
Ammonium sulphate	7.35	14.42
Urea	2.58	3.79
Viscose staple fiber	1.69	0.36
Pulp (DIP)	4.63	9.26

Source: Takemitsu, *Economics of Water in Japan*, 1965, p.191.

Água industrial

Uso crescente proporcional ao crescimento industrial
Governo desincentiva uso de águas subterrâneas - riscos ambientais
Subsídios ao custo da água para ser igual à água de uso doméstico

Eletricidade

Eletricidade doméstica era muito mais cara que industrial - principalmente até 1974